



USAL UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

TESIS DE GRADO

Convencional

Escuela de Relaciones Internacionales

Facultad de Ciencias Sociales

**Políticas Migratorias de la República Federativa del Brasil y la República a
Argentina en el siglo XXI (2000--2014)**

Alumna: Maria Florencia Salmuni Salinas

Carrera: Relaciones Internacionales

DNI: 33.095.470

E-mail: fsalmuni2@gmail.com

INDICE

Pág

1. Consideraciones Metodológicas y Teóricas

1.1 Investigación.....	4
1.1.1 Hipótesis.....	5
1.1.2 Objetivos del Trabajo.....	5
1.1.2.1 Objetivo General.....	5
1.1.2.2 Objetivos Específicos.....	6
1.2 Metodología.....	6
1.3 Ejes temáticos.....	7

2. Marco Teórico Conceptual

2.1.1 Procesos de globalización, cambios en el mercado laboral.....	8
2.1.2 Paradigma de las Migraciones.....	9.
2.2.3 Aspectos General de las Migraciones.....	12.

3. Antecedentes y contexto político

3.1 Proceso de Integración Regional y Migración.....	22
3.2 Mercosur y Migración	26

4. Políticas Migratorias de la República Federativa del Brasil

y la República a Argentina en el siglo XXI (2000-2014)

4.1 Política Migratória de Brasil.....	35.
4.1.1 Aspectos Históricos. Padrón Migratorio.....	35
4.1.2 Marco Legal Migratorio-Brasil.....	40
4.2 Política Migratoria Argentina.....	50
4.2.1 Aspectos Históricos. Padrón Migratorios.....	56

4.2.2 Marco Legal Migratorio Argentino	66.
--	-----

5. Conclusiones generales y balance.....	74.
--	-----

6. Anexos

6.1 Ley de Migraciones Argentina

6.2 Estatuto do Estrangeiro



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Consideraciones Metodológicas y teóricas

1.1 Investigación

Las migraciones internacionales se encuentran en debate sobre las tendencias políticas en diversos países, las principales motivaciones de la movilidad humana en el mundo actual son características propias de la globalización y hacen que las migraciones se incrementen y se mantengan. Existen diferentes factores de la economía internacional que exige un cierto nivel de crecimiento económico en los mercados.

Históricamente, el estudio de los movimientos migratorios fue a través de sus métodos tradicionales de medición, lo cual se observan solo una parte de la movilidad. (Bruno 2008) Sin embargo, este fenómeno presenta mayor complejidad conceptual y metodológica para definir, medir, proyectar y obtener información confiable sobre estos procesos.

En la última década, la movilidad humana entre países es analizado como un objeto que depende de procesos estructurados del desarrollo. A partir del impacto de la globalización, las circunstancias políticas y económicas que atravesaron los países de la región ameritan un análisis superador al concepto clásico de la migración, en el cual se incluya los desplazamientos temporales, el estudio de las trayectorias y las redes migratorias (Bankirer, 2000). Nuestra región, América del Sur y los países que la integran se han convertido en su mayoría en focos migratorios, ya sea como países de destino, de origen o de tránsito.

En la actualidad, Argentina y Brasil, grandes receptores, especialmente las ciudades de Buenos Aires y San Pablo como referentes de este fenómeno, se encuentra inmerso dentro de dos paradigmas distintos, identificados en la normativa migratoria de cada país.

Por lo tanto, surge cuestionamientos que estarán presente de forma transversal durante este estudio ¿Cómo afecta las políticas de migración aplicada en los dos países analizados en el proceso de integración y cooperación para el desarrollo de la región?

Esta investigación tiene como propósito pensar, re pensar y producir conocimiento sobre la temática de migración de estos dos países desde Latinoamérica

“La investigación científica debe ser útil a nuestros países, a corto o mediano plazo, como estrategia para profundizar la independencia cultural: hacer ciencia autónoma con contenido social”¹

1.1.1. Hipótesis:

Durante el periodo del 2000-2014 en la República Federativa de Brasil y la República a Argentina, hubo una modificación sustancial en las políticas migratorias. La hipótesis que se plantea en este estudio se formula a partir del proceso de integración regional donde es debilitado a partir de políticas de movilidad restrictivas que generan mayor irregularidad, exclusión y desigualdad social.

1.1.2 Objetivos de la investigación

1.1.2.1 General:

Descubrir y Analizar las Políticas Migratorias de la República Federativa de Brasil y la República Argentina en el S. XXI (2000-20014)

1.1.2.2 Específicos

¹ Varsavsky, Oscar 2002 “Facultad de Ciencias en un país sudamericano”, charla en la Universidad Central de Venezuela (junio de 1968), en Revista Redes, N° 18, Buenos Aires, pp. 153 a 174

Determinar si los flujos migratorios forman parte de los Derechos Humanos

Indagar cuales son los organismos estatales que aplican las políticas migratorias en Brasil y Argentina

Explorar cuáles son los beneficios que tiene un estado en dificultar el pedido de residencia a extranjeros

Indagar cuáles son los mercados que se inserta el inmigrante en Brasil y Argentina

Explorar los sectores geográficos en donde se asientan la mayoría de la población migrante en la ciudad de San Pablo y Buenos Aires

Indagar cuales son las características de la población migrante con respecto a las condiciones de trabajo, salud y educación ²

1.2 Metodologia

El estudio es de base descriptivo buscando un análisis empírico, enfocado a evidenciar y analizar el impacto de las migraciones internacionales dentro de la unidad de análisis propuesto: Las Políticas Migratorias de Brasil y Argentina en el siglo XXI Políticas Migratorias de la República Federativa del Brasil y la República a Argentina en el siglo XXI (2000-2014). Se indaga a través de diferentes dimensiones de análisis como son los Flujos migratorios regionales, las Políticas Migratorias, los Derechos Humanos en personas migrantes y los Proceso de integración.

En un principio se presenta un marco teórico conceptual, así como las perspectivas estructurales globales e internas, aspectos generales de las migraciones, teorías de integración y migración y la propuesta de integración regional que predominó en la última década.

De esta forma el análisis continúa con la descripción de las migraciones

² Es importante destacar que se utiliza categoría de migrantes regionales a las personas provenientes de Argentina, Chile, Colombia, Guyana, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela, Bolivia, Brasil, Ecuador, Uruguay, Surinami

internacionales en los países analizados a través de datos estadísticos-demográficos que nos amplían el panorama de la situación a través de las diferentes etapas históricas, su carácter simbólico y representativo, los marcos legales que las regulan además de políticas públicas aplicada en esta área por los estados.

Finalmente se presentan las conclusiones y algunos análisis sobre los efectos o no de las medidas implementadas en la región en materia de migración.

1.3 Los Ejes temáticos propuestos:

- Transformaciones demográficas
 - Perfil migratorio
 - Migraciones laborales en Sudamérica
- Paradigmas migratorios
 - Normativa Brasil y Argentina
 - Políticas Públicas
 - Instituciones reguladoras
- Impacto social y económico de las políticas regionales de integración
 - Migración y desarrollo



2. Marco conceptual y estado del conocimiento

2.1.1 Procesos de globalización, cambios en el mercado laboral

La globalización es un proceso de creación reciente, compuesto por fenómenos complejos, multidimensionales, de aspectos comerciales, productivos y financieros. Los cambios en los espacios y tiempos generados por la revolución de las comunicaciones y la información, representan transformaciones cualitativas con respecto al pasado. Al mismo tiempo, brinda posibilidades de desarrollo en donde los estados se ven exigidos a incorporarse a una creciente economía mundial, con riesgos de exclusión para aquellos países que no están preparados para las demandas de competitividad. Muchos de estos riesgos obedecen a características preocupantes del actual proceso de globalización perteneciente al mercado junto a la movilidad de los capitales, los bienes, los servicios y la existencia de fuertes restricciones a la libre movilidad de la mano de obra. (CEPAL, 2002).

Esto se refleja en el carácter asimétrico e incompleto de la agenda internacional que acompaña a la globalización, la cual no incluye, por ejemplo, temas como la mencionada movilidad de mano de obra ni mecanismos que garanticen la coherencia global de las políticas macroeconómicas de las economías centrales, pautas internacionales para lograr una adecuada tributación del capital, y acuerdos de movilización de recursos para compensar las tensiones distributivas que genera la globalización, tanto entre países como al interior de ellos.³

Es así, como la a movilidad de la población por canales irregulares expone a los inmigrantes al abuso de los traficantes de trabajadores y contribuye a acentuar las disparidades de ingreso por nivel de calificación tanto en países receptores como de origen.²

Con respecto a la relación que se da con los procesos migratorios y el sistema

³ CEPAL (2002)" Globalización y desarrollo, parte 1: El carácter múltiple y dimensional de la globalización

capitalista de la economía mundial, la teoría del sistema-mundo de Wallerstein (1974) contribuye ampliar las causas de la movilidad de personas, ya que el autor concibe al mundo en una estructura de regiones desiguales, centros y periferias. Estos sistemas se dan a partir de constelaciones de poder particulares interrelacionadas (Blommaert/Collins/Slembrouck 2004: 8). Debido a las características dinámicas y flexibles de la economía se generan una cierta inestabilidad en la estructura de trabajo, esto tiene como consecuencias la falta de medios para que la comunidad migrante ingrese al mundo laboral formal.

La irregularidad en la documentación solicitada en los países de destino y la falta de acceso a la ciudadanía plena fomenta la pobreza y un alto estado de vulnerabilidad social.

2.1.2 Paradigma de las Migraciones

Por un lado, encontramos la **Perspectiva del control y la seguridad** basado en una noción restrictiva y punitiva de la migración, políticas que fueron impuestas en los años 70 durante las últimas dictaduras militares en América latina.

Los teóricos de la Política Internacional usaban el término de seguridad como sinónimo de poder militar, interés nacional.

En palabras de Hans Morgenthau que define el espíritu de la época representada por los gobiernos militares

“La seguridad nacional debe definirse como integridad del territorio nacional y sus instituciones”⁴

Dentro de esta perspectiva encontramos una excesiva **"securitización"**, es decir, la interpretación de todos los problemas que puede tener un estado, como problemas de seguridad⁵

Esto nos hace reflexionar sobre si continuar encuadrando las políticas migratorias desde el paradigma realista en donde sistema internacional es anárquico formado

⁴ Hans J. Morgenthau The struggle for power and peace, tercera edición, New York, 1960, pag. 562

⁵ Moller, Conceptos de Seguridad

por estados soberanos, cada uno de los cuales persiguiendo su interés "nacional", definido en términos de poder, suena anacrónico a la actualidad contemporánea del siglo XXI en donde existen múltiples factores que influyen en el sistema internacional y regional. Si bien la construcción de un orden internacional globalizado conlleva a un proceso de desnaturalización de las políticas nacionales, el proceso migratorio internacional resulta un área conflictiva en la que los estados racionalizan sus políticas, aferrándose a su derecho de controlar fronteras⁶

Por otro lado, encontramos una **Perspectiva desde los derechos humanos** donde las migraciones internacionales son vistas desde el enfoque de los derechos humano, acentuando de este modo, la idea de ruptura entre sistemas de pensamiento y acción, en particular al considerar el cambio en términos de paradigma⁷. Se pasa de un estado gendarme a un estado de derecho, en donde el centro no es el estado, sino la persona, se busca la plena integración de los migrantes en el país de destino, acompañado de otras políticas públicas que permitan la obtención de los derechos fundamentales como salud, trabajo, vivienda y educación.

Resulta fundamental volver a lo que es La Declaración Universal de los Derechos Humanos promulgada el 10 de diciembre de 1948 para entender esta perspectiva documento que marca un hito en la historia de los derechos humanos ya que es elaborada por representantes de todas las regiones del mundo con diferentes antecedentes jurídicos y culturales y que los estados miembros de la región hacen parte.

El trato a la igualdad entre todos los seres humanos, el respeto por la diversidad de culturas sin importar su idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social suena fundamental para la formulación de políticas basada en estos valores.

⁶ Sassen, Sakia 2001 Perdiendo el control? La soberanía en la era de la globalización Editorial Billaterra

⁷ Eduardo E. Domenech Inmigración e Ilegalidad: Visión de Estado en la Argentina Contemporánea en "La construcción social del sujeto migrante en América Latina" 2011. Pág 21

En el artículo 13, 14 y 15 de la Declaración hacen referencia a lo que se es la movilidad humana en donde las personas tiene derechos de ser libres a la hora de circular y la elección de su residencia en un estado o regresar al país de origen como también el derecho de pedido de asilo en cualquier país por causas de persecución exceptuando de ser acusado por delitos de los cuales se opondan a los principios de la declaración

Artículo1.

Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

Artículo2.

Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición. Además, no se hará distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía.

Artículo3.

Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.